

**Филиал федерального государственного бюджетного  
образовательного учреждения высшего образования  
«Российская государственная академия интеллектуальной  
собственности» в г. Пенза – «Поволжская Высшая школа  
интеллектуальной собственности»  
(филиал ФГБОУ ВО РГАИС в г. Пенза)**

**УТВЕРЖДАЮ  
Ректор РГАИС  
А.О. Аракелова  
«21» марта 2023 г.**

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **«МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»**

**Направление подготовки: 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»  
Профиль: «Государственное и муниципальное управление»**

**Квалификация (степень) выпускника – бакалавр  
Форма обучения – очная**

**Разработчик:** к.э.н., доцент кафедры «Теории, истории права и публично-правовых дисциплин», Чибисов О.В. Муниципальное право // Рабочая программа учебной дисциплины предназначена для обучающихся по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление». — М.: Российская государственная академия интеллектуальной собственности (РГАИС), 2023. – 38 с.

---

**Согласовано:**

Рабочая программа учебной дисциплины обсуждена и рекомендована на заседании Учебно-методической комиссии (протокол от 21.03.2023 №4/1)

© ФГБОУ ВО РГАИС, 2023

# **1. ПЕРЕЧЕНЬ ПЛАНИРУЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ), СООТНЕСЕННЫХ С ПЛАНИРУЕМЫМИ РЕЗУЛЬТАТАМИ ОСВОЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

## **1.1. Цель и задачи дисциплины**

Изучение дисциплины «Муниципальное право» ставит своей целью формирование правового мышления, способности оперировать категориями муниципального права, изучение отечественного законодательства о местном самоуправлении и практики его применения.

**Для достижения поставленных целей решаются следующие задачи:**

- изучить нормативную основу местного самоуправления;
- уяснить сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов муниципального права;
- научиться анализировать, толковать и правильно применять нормативно-правовые акты, составляющие муниципальное законодательство;
- овладеть навыками работы с правовыми актами;
- овладеть навыками анализа правоприменительной и правоохранительной практики;
- овладеть навыками разрешения правовых проблем и коллизий в муниципальном праве.

## **1.2. Место дисциплины в структуре образовательной программы**

Дисциплина «Муниципальное право» изучается по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» в обязательной части учебного плана и реализуется на 2 году обучения (3 семестр).

Место дисциплины «Муниципальное право» в структуре образовательной программы определяется все возрастающими интеграционными процессами в современном сообществе. Все более актуальной становится необходимость использовать в работе правоведа теоретический и практический опыт государственного строительства.

Изучению данной дисциплины предшествуют «Основы права».

**2. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ) В ЗАЧЕТНЫХ  
ЕДИНИЦАХ С УКАЗАНИЕМ КОЛИЧЕСТВА АКАДЕМИЧЕСКИХ  
(АСТРОНОМИЧЕСКИХ) ЧАСОВ ПО ВИДАМ УЧЕБНЫХ ЗАНЯТИЙ**

Виды занятий	Объем дисциплины		
	Форма обучения		
	Очная форма обучения	Очно-заочная форма обучения	Заочная форма обучения
Объем зачетных единиц	3	-	-
Общая трудоемкость в часах	108	-	-
Аудиторные занятия	34	-	-
Лекции	16	-	-
Практические занятия (семинары)	18	-	-
Самостоятельная работа	74	-	-
Контроль	-	-	-
Форма контроля	Зачет		

[illegible]

### **3.2. Содержание разделов дисциплины (модуля) и контрольные вопросы для самостоятельной работы (самоконтроля) обучающихся**

#### **Тема 1. Понятие, предмет, метод, система и источники муниципального права**

Понятие муниципального права. Предмет муниципального права. Основные методы, используемые в муниципально-правовом регулировании. Источники муниципального права. Нормативные правовые акты РФ. Нормативные правовые акты субъектов РФ. Нормативные правовые акты муниципальных образований. Нормы международного права и международных договоров. Муниципально-правовые нормы: понятие и особенности. Виды муниципально-правовых норм. Муниципально-правовые институты. Местное самоуправление как самостоятельный институт гражданского общества, важнейшая форма народовластия; основы местного самоуправления; формы местного самоуправления; предметы ведения и полномочия местного самоуправления; гарантии местного самоуправления; ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Система российского муниципального права. Муниципально-правовые отношения. Субъекты муниципально-правовых отношений. Муниципальное право в российской системе права. Двойственная природа муниципального права. Теории местного самоуправления. Теория свободной общины. Теория общественного самоуправления. Теория государственного самоуправления: политическое и юридическое направление. Теория дуализма местного самоуправления. Теория социального обслуживания.

*Контрольные вопросы:*

1. Понятие местного самоуправления.
2. Понятие, предмет и метод муниципального права.
3. Источники муниципального права
4. Нормы, институты и субъекты муниципального права
5. Теории местного самоуправления.

#### **Тема 2. История развития местного самоуправления в России**

Начало самостоятельного законодательного регулирования местного самоуправления в России в конце XVIII в. Губернские и уездные дворянские собрания, предводители губернского и уездного дворянства, городская дума, выборные, городской глава, бургомистры и ратманы, должностные лица ремесленных управ. Крестьянская реформа 1861 и местное самоуправление. Организация сельского и волостного крестьянского самоуправления. Сельский сход (община), волостной сход, волостное правление, волостной суд. Земская реформа 1864 года. Губернское и уездное земское собрание,

земские управы, наемные земские служащие, источники финансирования деятельности земских учреждений. Городская реформа 1870 г. Система городского самоуправления: городская дума, городская управа, городской голова. Система самоуправления в России в конце XIX — начале XX в.в. Губернское земское собрание, губернская земская управа, уездное земское собрание, уездная земская управа, городская дума, городская управа, городской голова, волостной сход, волостное правление, органы сельского общества. Советский период. Местное самоуправление в системе Советов.

Современный этап развития местного самоуправления в России. Закон СССР от 9 апреля 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» и Закон РСФСР от 6 июля 1991 г. «О местном самоуправлении в РСФСР». Конституция РФ 1993. Федеральные законы «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 г и 2003 г.

*Контрольные вопросы:*

1. Начало правового регулирования местного самоуправления в конце XVIII в. Представительные органы и должностные лица
2. Реформирование местного самоуправления Александром II в рамках крестьянской реформы 1861 г.
3. Земская реформа 1864.
4. Городская реформа 1870 г.
5. Система самоуправления в России в конце XIX — начале XX в.в.
6. Советский период и местное самоуправление.
7. Современный этап развития местного самоуправления в России.

### **Тема 3. Территориальные основы местного самоуправления**

Территориальные основы местного самоуправления: понятие, элементы. Виды муниципальных образований: городское поселение, сельское поселение, муниципальный район, городской округ, внутригородская территория города федерального значения. Состав территории муниципального образования. Муниципальные образования со статусом наукограда, закрытого административно-территориального образования, приграничной территории. Установление и изменение границ муниципальных образований. Порядок объединения двух или более муниципальных образований, разделение муниципального образований, изменение статуса городского поселения в связи с наделением, либо лишением его статусом городского округа.

*Контрольные вопросы*

1. Понятие территориальных основ местного самоуправления.
2. Виды и состав территорий муниципальных образований.
3. Организация местного самоуправления на отдельных территориях.
4. Установление и изменение границ муниципальных образований.

## 5. Преобразование муниципальных образований.

### **Тема 4. Экономические и финансовые основы местного самоуправления**

Правовое регулирование финансово-экономических основ местного самоуправления. Состав муниципального имущества. Формирование муниципальной собственности путем разграничения собственности, приватизации, передачи государственной собственности в муниципальную собственность, создания новых объектов. Право самостоятельно управлять муниципальной собственностью. Финансовая основа местного самоуправления. Местный бюджет: доходы, расходы, порядок исполнения. Финансовая помощь Дефицит и профицит местного бюджета. Муниципальные внебюджетные фонды.

#### *Контрольные вопросы*

1. Понятие и правовое регулирование финансово-экономической основы местного самоуправления.
2. Муниципальная собственность и ее состав
3. Формирование муниципальной собственности
4. Финансовая основа местного самоуправления.
4. Местный бюджет, доходы и гарантии. Дефицит и профицит местного бюджета.
5. Основные направления расходов местных бюджетов.
6. Муниципальные внебюджетные фонды

### **Тема 5. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления, организационные формы их осуществления**

Понятие предметов ведения и полномочий органов местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления в сфере хозяйственной деятельности: управление муниципальной собственностью, финансами, участие в межбюджетных отношениях Полномочия в сфере использования и охраны земли, недр и других природных ресурсов: в земельных отношениях, в сфере недропользования, в лесных отношениях, в области охраны окружающей среды, в благоустройстве и озеленении территории муниципального образования. Полномочия органов местного самоуправления в жилищной сфере. Полномочия органов местного самоуправления в сфере транспорта и связи: организации транспортного обслуживания населения, обеспечения услугами почтовой связи. Полномочия органов местного самоуправления в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания. Защита прав потребителей на территории муниципального образования. Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования и культуры. Полномочия органов местного самоуправления в сфере здравоохранения. Участие органов местного самоуправления в охране курортов, лечебно-оздоровительных местностей и природных лечебных ресурсов. Полномочия органов местного



самоуправления в сфере социального обеспечения. Полномочия органов местного самоуправления в сфере защиты населения: обеспечение правопорядка и общественной безопасности, предупреждение и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

#### *Контрольные вопросы*

1. Понятие полномочий и предметов ведения местного самоуправления.
2. Компетенция местного самоуправления в области финансовой деятельности, управления собственностью.
3. Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны земли.
4. Полномочия местного самоуправления в сфере недропользования.
5. Полномочия местного самоуправления в лесных отношениях.
6. Полномочия местного самоуправления в охране окружающей среды.
7. Полномочия органов местного самоуправления в области транспорта и связи.
8. Полномочия органов местного самоуправления в жилищной сфере.
9. Обеспечение населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания.
10. Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования и культуры.
11. Полномочия органов местного самоуправления в сфере здравоохранения.
12. Полномочия органов местного самоуправления в сфере социального обеспечения и защиты населения.
13. Компетенция органов местного самоуправления в области обеспечения общественной безопасности и правопорядка.
14. Компетенция органов местного самоуправления в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности.

#### **Тема 6. Представительные и исполнительные органы местного самоуправления. Порядок формирования и деятельности**

Система органов местного самоуправления, представительные органы в системе местного самоуправления: понятие, порядок формирования, срок полномочий. Искключительные полномочия представительных органов местного самоуправления. Основные организационно-правовые формы работы представительного органа. Структуры в составе представительного органа. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Основные формы деятельности, права и обязанности депутатов, порядок прекращения полномочий. Глава муниципального образования, понятие срок полномочий, способы избрания, правовой статус, особенности правового положения в

системе органов местного самоуправления. Полномочия главы муниципального образования и порядок их прекращения. Исполнительные органы местного самоуправления: понятие, срок полномочий и порядок формирования. Глава местной администрации: порядок избрания и назначения, полномочия, основания прекращения полномочий. Структурные подразделения местной администрации. Порядок реализации полномочий. Иные органы местного самоуправления: контрольный орган муниципального образования, избирательная комиссия муниципального образования, совещательные органы. Правовые акты представительного органа местного самоуправления, главы муниципального образования и исполнительных органов местного самоуправления.

#### *Контрольные вопросы*

1. Система органов местного самоуправления.
2. Порядок образования и срок полномочий представительных органов муниципального образования.
3. Полномочия представительных органов муниципального образования.
4. Основные организационно-правовые формы работы и структура представительного органа муниципального образования.
5. Статус членов представительного органа местного самоуправления, основные формы деятельности и досрочное прекращение.
6. Глава муниципального образования.
7. Местная администрация.
8. Иные органы местного самоуправления.
9. Правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления.

#### **Тема 7. Институты прямой демократии в местном самоуправлении**

Основные формы непосредственной демократии в рамках муниципальных образований. Правовое регулирование вопросов о формах непосредственного волеизъявления населения муниципальных образований. Местный референдум: обязательный и консультативный. Признаки местного референдума и его принципы. Порядок проведения. Обстоятельства, исключающие проведение местного референдума. Отмена решения, принятого на местном референдуме. Местный референдум по вопросу отзыва выборных лиц. Выборы органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Принципы и порядок проведения выборов. Статус кандидатов и доверенных лиц. Территориальное общественное самоуправление, правотворческая инициатива граждан, собрания и конференции граждан, сход граждан: принципы проведения, инициатива проведения и право участия. Функции и полномочия собраний конференций и сходов. Опрос граждан, публичные слушания и обращения граждан в органы местного самоуправления. Митинги, демонстрации, шествия, пикетирования.

*Контрольные вопросы*

1. Правовая база, определяющая формы прямого волеизъявления граждан.
2. Местный референдум как форма прямого волеизъявления, его признаки и принципы.
3. Выборы органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Принципы и порядок проведения.
4. Собрания граждан: принципы, инициатива проведения, право участия, функции и полномочия.
5. Территориальное общественное самоуправление.
6. Правотворческая инициатива граждан.
7. Собрания и конференции граждан
8. Опрос граждан, публичные слушания и обращения граждан в органы местного самоуправления

**Тема 8. Гарантии местного самоуправления**

Понятие гарантий местного самоуправления и источники их закрепления. Общие гарантии местного самоуправления: экономические, политические и духовные гарантии. Специальные гарантии местного самоуправления. Запрет на ограничение прав местного самоуправления. Обязательность решений местного самоуправления. Обязательность рассмотрения органами государственной власти обращений органов местного самоуправления и должностных лиц. Судебная защита прав местного самоуправления. Дополнительные гарантии членов выборного органа местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления. Основные направления государственной политики в области развития местного самоуправления.

*Контрольные вопросы*

1. Понятие и виды гарантий местного самоуправления.
2. Общие гарантии местного самоуправления.
3. Специальные гарантии местного самоуправления.
4. Гарантии членов выборного органа местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих.
5. Основные направления государственной политики в области развития местного самоуправления.

**Тема 9. Особенности организации местного самоуправления в  
г. Москве**

Характеристика правовых основ организации и осуществление местного самоуправления в городе Москве. Территориальные основы, экономические основы местного самоуправления г. Москвы. Особенности

установления и изменения границ муниципальных образований. Представительные органы, глава муниципального образования и исполнительные органы местного самоуправления г. Москвы: порядок формирования, компетенция, прекращение полномочий. Формы прямого осуществления местного самоуправления жителями Москвы. Взаимоотношения органов местного самоуправления и органов государственной власти г. Москвы.

### *Контрольные вопросы*

1. Охарактеризуйте правовые основы организацию и осуществление местного самоуправления в городе Москве.
2. Территориальные основы местного самоуправления г. Москвы
3. Экономические основы местного самоуправления г. Москвы
4. Формы прямого осуществления местного самоуправления жителями Москвы.
5. Представительные органы местного самоуправления г. Москвы.
6. Исполнительные органы местного самоуправления г. Москвы.
7. Взаимоотношения органов местного самоуправления и органов государственной власти г. Москвы.

#### **4. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ)**

##### **4.1. Методические рекомендации по самостоятельному изучению курса (дисциплины)**

Самостоятельная работа обучающихся – это индивидуальная или коллективная учебная деятельность, осуществляемая без непосредственного руководства преподавателя. Самостоятельная работа есть особо организованный вид учебной деятельности, проводимый с целью повышения эффективности подготовки обучающихся к последующим занятиям, формирования у них навыков самостоятельной отработки учебных заданий, а также овладения методикой организации своего самостоятельного труда в целом.

Являясь необходимым элементом дидактической связи различных методов обучения между собой, самостоятельная работа обучающихся призвана обеспечить более глубокое, творческое усвоение понятийного аппарата дисциплины «Муниципальное право».

Во время лекций обучающимся необходимо сосредоточить внимание на ее прослушивание, уловить то главное, что скажет лектор. Основные положения лекции, отдельные важные факты и выводы из рассматриваемых вопросов надо записывать. Записи следует делать кратко, дословно записывать лекции невозможно.

Главным определяющим фактором успешной работы обучающегося является его самостоятельная работа.

Помощь обучающимся в изучении курса «Муниципальное право» преподаватели оказывают не только путем чтения лекций и проведения семинарских занятий, но и в часы, отведенные преподавателям для консультаций.

Организация самостоятельной работы обучающихся должна строиться по системе поэтапного освоения материала. Метод поэтапного изучения включает в себя предварительную подготовку, непосредственное изучение теоретического содержания источника, обобщение полученных знаний.

Предварительная подготовка включает в себя уяснение цели изучения материала, оценку широты информационной базы анализируемого вопроса, выяснение его научной и практической актуальности. Изучение теоретического содержания заключается в выделении и уяснении ключевых понятий и положений, выявлении их взаимосвязи и систематизации.

Обобщение полученных знаний подразумевает широкое осмысление теоретических положений через определение их места в общей структуре изучаемой дисциплины и их значимости для практической деятельности.

#### Методические рекомендации по работе с источниками.

Самостоятельная работа обучающихся является одним из видов учебной деятельности, которая призвана, прежде всего, сформировать у обучающихся навыки работы с нормативно-правовыми актами.

Изучение курса «Муниципальное право» нужно начинать со знакомства с его программой. Затем четко осмыслить структуру каждой темы, логику ее построения. Далее по списку литературы требуется подобрать относящиеся к конкретной теме учебные материалы, дополнительные источники (книги, брошюры, журналы и др.).

Среди учебной литературы, прежде всего, следует обратить внимание на учебники, а также на пособия, рекомендованные Министерством образования и науки РФ или допущенные в качестве базовых. Это относится, в том числе и к учебно-методическим пособиям или альбомам схем.

#### Методические рекомендации по работе с литературой.

При самостоятельном изучении основной рекомендованной литературы обучающимся необходимо обратить главное внимание на узловые положения, излагаемые в изучаемом тексте.

Необходимо внимательно ознакомиться с содержанием соответствующего блока информации, структурировать его и выделить в нем центральное звено. Обычно это бывает ключевое определение или совокупность сущностных характеристик рассматриваемого объекта. Для того, чтобы убедиться, насколько глубоко усвоено содержание темы, в конце соответствующих глав и параграфов учебных пособий обычно дается перечень контрольных вопросов, на которые обучающийся должен уметь дать четкие и конкретные ответы.

Работа с дополнительной литературой предполагает умение обучающихся выделять в ней необходимый аспект изучаемой темы (то, что в данном труде относится непосредственно к изучаемой теме). Это важно в связи с тем, что к дополнительной литературе может быть отнесен широкий спектр текстов (учебных, научных, художественных, публицистических и т.д.), в которых исследуемый вопрос рассматривается либо частично, либо с какой-то одной точки зрения, порой нетрадиционной.

В своей совокупности изучение таких подходов существенно обогащает научный кругозор обучающихся. В данном контексте следует учесть, что дополнительную литературу целесообразно прорабатывать, во-первых, на

базе уже освоенной основной литературы, и, во-вторых, изучать комплексно, всесторонне, не абсолютизируя чью-либо субъективную точку зрения.

Обязательный элемент самостоятельной работы обучающихся с правовыми источниками и литературой – ведение необходимых записей. Основными общепринятыми формами записей являются конспект, выписки, тезисы, аннотации, резюме, план.

Конспект – это краткое письменное изложение содержания правового источника, статьи, доклада, лекции, включающее в сжатой форме основные положения и их обоснование.

Выписки – это краткие записи в форме цитат (дословное воспроизведение отрывков источника, произведения, статьи, содержащих существенные положения, мысли автора), либо лаконичное, близкое к тексту изложение основного содержания.

Тезисы – это сжатое изложение ключевых идей прочитанного источника или произведения.

Аннотации, резюме – это соответственно предельно краткое обобщающее изложение содержания текста, критическая оценка прочитанного документа или произведения.

В целях структурирования содержания изучаемой работы целесообразно составлять ее план, который должен раскрывать логику построения текста, а также способствовать лучшей ориентации обучающегося в содержании произведения.

Самостоятельная работа обучающихся будет эффективной и полезной в том случае, если она будет построена исходя из понимания обучающимися необходимости обеспечения максимально широкого охвата информационно-правовых источников, что вполне достижимо при научной организации учебного труда.

## 4.2. Глоссарий

**Административный центр сельского поселения, муниципального района** – населенный пункт, который определен с учетом местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры и в котором в соответствии с законом субъекта РФ находится представительный орган соответствующего муниципального образования.

**Ассоциации, союзы муниципальных образований** — объединения муниципальных образований, создаваемые в целях координации их деятельности, более эффективного представления своих интересов. Ассоциации, союзы и иные объединения муниципальных образований подлежат регистрации в порядке, установленном для некоммерческих организаций.

**Внутригородской район** - внутригородское муниципальное образование на части территории городского округа с внутригородским делением, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления. Критерии для деления городских округов с внутригородским делением на внутригородские районы устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и уставом городского округа с внутригородским делением

**Внутригородская территория** — часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и(или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

**Вопросы местного значения** - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, затрагивающие публичные интересы жителей этого образования, решение которых, в соответствии с действующим законодательством, осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

**Вопросы местного значения межпоселенческого характера** – часть вопросов местного значения, решение которых в соответствии с федеральным законом и муниципальными правовыми актами осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления муниципального района самостоятельно.

**Выборное должностное лицо местного самоуправления** – должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах.

**Гарантии местного самоуправления** — совокупность приемов, средств, способов, обеспечивающих реализацию права на местное самоуправление, его защиту. Система гарантий прав местного самоуправления представляет собой совокупность общих и юридических гарантий. Последние, в свою очередь, можно разделить на гарантии организационной самостоятельности и гарантии финансово-экономической самостоятельности.

**Глава муниципального образования** — выборное должностное лицо, возглавляющее деятельность по осуществлению местного самоуправления на территории муниципального образования.

**Городское поселение** - город или поселок с прилегающей территорией (в составе городского поселения также могут находиться сельские населенные пункты, не являющиеся сельскими поселениями, в соответствии с действующим законодательством), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.



**Городской округ** - городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

**Городской округ с внутригородским делением** - городской округ, в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации образованы внутригородские районы как внутригородские муниципальные образования.

**Делегирование** (в муниципальном праве) — предоставление государственным органом принадлежащего ему права решения какого-либо вопроса органам местного самоуправления на один раз, на определенный срок или бессрочно.

**Депутат представительного органа местного самоуправления** — член представительного органа поселения, муниципального района, городского округа или внутригородской территории города федерального значения.

**Должностное лицо местного самоуправления** — выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления.

**Дотация** (в муниципальном праве) — денежная сумма, выделяемая из бюджета вышестоящего уровня в случаях (например, из федерального бюджета или из бюджета субъекта федерации в бюджет муниципального образования), если доходов местного бюджета недостаточно для покрытия текущих расходов.

**Конституционно-правовая основа местного самоуправления** — федеральные, региональные, муниципальные нормативные акты, в которых содержатся нормы муниципального права.

**Конституционные принципы местного самоуправления** — закрепленные в Конституции РФ основные начала, определяющие организацию и функционирование институтов местного самоуправления.

**Контрольный орган муниципального образования** — контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия, которые образуются в целях контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета его исполнения.

**Межселенная территория** — территория, находящаяся вне границ поселений.

**Местная администрация** — это исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, который наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного

значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

**Местное самоуправление** — признаваемая и гарантируемая Конституцией Российской Федерации самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций. Местное самоуправление как выражение власти народа составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации.

**Местные налоги и сборы** — налоги и сборы, устанавливаемые органами местного самоуправления самостоятельно. Под налогами понимаются обязательные, индивидуально безвозмездные платежи, взимаемые с организаций и физических лиц, в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и муниципальных образований. Под сборами понимаются обязательные взносы, взимаемые с организаций и физических лиц, уплата которых является одним из условий совершения в интересах плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий). Местный налог — это обязательный платеж, имеющий безэквивалентный и безвозмездный характер для его плательщика; местный сбор — это обязательный платеж, имеющий возмездный, но не всегда эквивалентный характер.

**Местные финансы** — совокупность денежных средств, формируемых и используемых для решения вопросов местного значения. Местные финансы включают средства местного бюджета, государственные и муниципальные ценные бумаги, принадлежащие органам местного самоуправления, и другие финансовые средства.

**Местный бюджет** — форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления.

**Местный референдум** — голосование граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в границах одного или нескольких муниципальных образований, по важным вопросам местного значения, которые проводятся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации, а также уставами муниципальных образований.

**Муниципальная власть** — система отношений по поводу власти, реализующая функции местного самоуправления, основанная на аппарате принуждения. Муниципальная власть является разновидностью не только социальной, но и публичной власти, действует в пределах муниципального

образования, реализуется от имени местного сообщества органами местного самоуправления и основана на нормах права. Муниципальная власть — это форма общественных отношений, в которых согласно нормам местного сообщества деятельность одних субъектов, воздействуя на деятельность других субъектов, изменяет или стабилизирует ее в соответствии с решаемыми в рамках общегосударственной политики задачами.

**Муниципальная служба** — профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

**Муниципальная собственность** - Имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям.

**Муниципальное жилье** - жилье, находящееся в муниципальной собственности.

**Муниципальное образование** – городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная населенная территория, предусмотренная федеральным законом, в пределах которых осуществляется местное самоуправление и которые имеют муниципальную собственность, местный бюджет и выборные органы.

**Муниципальное право** — 1) комплексная отрасль права, представляющая собой совокупность норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе осуществления населением принадлежащего ему права на местное самоуправление; 2) наука, представляющая собой совокупность знаний, идей, теорий о местном самоуправлении, формах его осуществления, об истории развития местного самоуправления и т.п.; 3) учебная дисциплина, изучаемая в высших учебных заведениях в соответствии с образовательными стандартами.

**Муниципально-правовые нормы** — эта правила поведения, исходящие от местного сообщества или государства в лице соответствующих органов или должностных лиц и обеспеченные принудительной силой.

**Муниципально-правовые отношения** — регулируемые нормами муниципального права общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности местного самоуправления.

**Муниципальный жилищный фонд** - совокупность жилых помещений, принадлежащих на праве собственности муниципальным образованиям.

**Муниципальный правовой акт** – решение по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ, принятое населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо изменяющее общеобязательные правила или имеющее индивидуальный характер;

**Муниципальный район** – несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

**Обращение** (в муниципальном праве) — форма непосредственного участия населения в местном самоуправлении. Выделяют три разновидности обращений — предложение, заявление и жалобу. *Предложение* — обращение лица или группы лиц, направленное в соответствующий орган местного самоуправления или его должностному лицу, содержащее определенные замечания, пожелания по улучшению работы. *Заявление* — обращение лица или группы лиц к соответствующему органу местного самоуправления или его должностному лицу по поводу реализации права или законного интереса заявителя. *Жалоба* — сигнал о нарушении права или законного интереса и просьба пересмотреть вопрос.

**Общие гарантии местного самоуправления** – совокупность разнообразных социальных мер материального, идеологического и иного характера, которые определяют состояние демократичности местного самоуправления.

**Организационная основа (организационные основы) местного самоуправления** — совокупность норм, регулирующих реализацию права граждан на местное самоуправление через формы непосредственного народовластия, органы местного самоуправления и иные выборные органы.

**Органы местного самоуправления** – избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

**Петиция** (в муниципальном праве) — коллективное обращение граждан в органы местного самоуправления, поданое в собственных интересах, в интересах других лиц, муниципального образования, общества, государства.

**Полномочия местного самоуправления** – предметы ведения местного самоуправления и круг юридических прав и обязанностей, закрепленных за органами местного самоуправления законом.

**Предмет муниципального права** — однородные отношения, возникающие при реализации населением права на местное самоуправление; осуществлении принадлежащей народу власти (при использовании форм непосредственной демократии); формировании органов местного самоуправления; разделении полномочий между представительными и исполнительными органами местного самоуправления; деятельности органов местного самоуправления по управлению муниципальной собственностью, формировании и исполнении местного бюджета, установлении и взимании

местных налогов и сборов. Это отношения в сферах управленческой и контрольной деятельности; по поводу взаимных обязательств муниципальных органов и органов государственной власти; договорные отношения по взаимным обязательствам муниципальных органов; отношения по поводу организации и деятельности особых муниципальных органов, таких как органы территориального общественного самоуправления.

**Представительный орган местного самоуправления** — выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования.

**Принципы местного самоуправления** — коренные начала и идеи, которые лежат в основе организации и деятельности населения, а также формируемых им органов по решению вопросов местного значения.

**Сельское поселение** — один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и др.), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

**Система гарантий местного самоуправления** — совокупность условий и средств, обеспечивающих их реализацию и правовую защиту.

**Система муниципального права** — совокупность форм прямого волеизъявления граждан, органов самоуправления, территориального общественного самоуправления, других организационно-правовых форм осуществления местного самоуправления, через которые население муниципального образования реализует признаваемую и гарантированную Конституцией Российской Федерации власть, решает, исходя из своих собственных интересов, исторических и иных местных традиций, вопросы местного значения.

**Собрание (сход) граждан** - форма непосредственной демократии, через которую население городских и сельских поселений осуществляет местное самоуправление. Порядок созыва, проведения, принятия решений и компетенции устанавливаются уставом муниципального образования в соответствии с законами субъектов РФ.

**Субвенция** (в муниципальном праве) — это денежная сумма, выделяемая на определенный срок из бюджета вышестоящего уровня на конкретные цели и программы для выравнивания социально-экономического развития соответствующей территории.

**Субсидии** (в муниципальном праве) — денежные суммы, предоставляемые на условиях долевого финансирования целевых расходов местным бюджетам.

**Территориальное общественное самоуправление** — самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного осуществления инициатив в вопросах местного значения. Порядок организации и осуществление территориального

общественного самоуправления определяется уставом муниципального образования в соответствии с законами субъекта Российской Федерации и нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления.

**Территориальные основы местного самоуправления** - один из правовых институтов муниципального права, представляет собой совокупность норм, закрепляющих и регулирующих территориальную организацию местного самоуправления: формирование и состав территории муниципального образования, границы территории муниципального образования, порядок их установления и изменения.

**Устав муниципального образования** — основной нормативно-правовой акт муниципального образования. Устав является своеобразной малой конституцией на территории муниципального образования. Устав муниципального образования обладает рядом особенностей: наличием особого субъекта, который устанавливает или от имени которого принимается устав муниципального образования; учредительным характером; всеобъемлющим и всеохватывающим характером правового регулирования; высшей юридической силой в массиве норм, принимаемых органами местного самоуправления или местными сообществами непосредственно; основой для дальнейшего нормотворчества; особым порядком принятия устава, а также внесения в него изменений или дополнений; является одним из правовых средств, обеспечивающих реализацию самостоятельности местного самоуправления.

**Финансово – экономические основы местного самоуправления** — совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения по формированию и использованию муниципальной собственности, местных бюджетов и иных местных финансов в интересах населения муниципального образования.

**Член выборного органа местного самоуправления** – выборное должностное лицо органа местного самоуправления, сформированного на муниципальных выборах.

## **5. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ, ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ИТОГАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

Оценка качества освоения обучающимися образовательных программ включает в себя порядок, периодичность, систему оценок и формы проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся.

Нормативно-методическое обеспечение текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся осуществляется в соответствии с положением «Об осуществлении текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся».

Основными задачами текущего контроля успеваемости является систематический мониторинг за формированием компетенций, предусмотренных ФГОС ВО и ООП, повышение качества знаний обучающихся, приобретение и развитие навыков самостоятельной работы, повышение академической активности обучающихся.

### **Критерии оценки обучающихся**

**Текущая аттестация** (текущий контроль) уровня усвоения содержания дисциплины возможно проводить в ходе всех видов учебных занятий методами устного и письменного опроса (работ), в процессе выступлений обучающихся на практических занятиях, защиты рефератов, а также посредством тестирования.

Качество письменных работ оценивается исходя из того, что обучающиеся:

- выбрали и использовали форму и стиль изложения, соответствующие целям и содержанию дисциплины;
- применили связанную с темой информацию, используя при этом понятийный аппарат специалиста в данной области;
- представили структурированный и грамотно написанный текст, имеющий связное содержание.

Тестовые материалы оцениваются по процентному соотношению правильных вариантов. Количество правильных ответов в пределах от 90 до 100 % - «отлично»; в пределах от 75 до 89 % - «хорошо»; в пределах от 50 до 74 % - «удовлетворительно»; менее 50 % - «неудовлетворительно».

**Сдача зачета** происходит в устной форме по билетам. В ходе зачета студент должен продемонстрировать знания и умения по предмету учебного курса. Качество ответов студентов и выполнение заданий оценивается: «зачтено», «зачтено с оценкой» и/или «не зачтено», «не зачтено с оценкой».

**«зачтено», «зачтено с оценкой»:**

- полные, осознанные знания в рамках курса лекций и дополнительной литературы, логичное и грамотное изложение материала.

**«не зачтено» «не зачтено с оценкой»:**

- допускаются существенные ошибки в знании курса лекций, при ответе вскрывается ошибочное понимание основных понятий курса.

**Сдача экзамена** происходит в устной форме по билетам.

Качество ответов на экзамене оцениваются на «отлично», «хорошо», «удовлетворительно» и «неудовлетворительно».

**Оценка «отлично»** выставляется обучающемуся, если:

- даны исчерпывающие и обоснованные ответы на все поставленные вопросы, правильно решены практические задачи;
- ответы были четкими и краткими, основные мысли излагались в строгой логической последовательности;
- обучающийся продемонстрировал умение самостоятельно анализировать факты, события, явления, процессы в их взаимосвязи и диалектическом развитии.

**Оценка «хорошо»** выставляется обучающемуся, если:

- даны полные, достаточно обоснованные ответы на поставленные вопросы, правильно решены практические задания;
- в ответах не всегда выделялось главное, при решении практических задач не всегда использовались рациональные методики расчётов;
- ответы в основном были краткими, но не всегда четкими.

**Оценка «удовлетворительно»** выставляется обучающемуся, если:

- даны в основном правильные ответы на все поставленные вопросы, но без должной глубины и обоснования, при решении практических задач студент использовал прежний опыт и не применял новые методики выполнения расчётов, однако на уточняющие вопросы даны в целом правильные ответы;
- при ответах не выделялось главное;
- ответы были многословными, нечеткими и без должной логической последовательности;
- на отдельные дополнительные вопросы не даны положительные ответы.

**Оценка «неудовлетворительно»** выставляется обучающемуся, если не выполнены требования, соответствующие оценке «удовлетворительно».

Обучающиеся, пропустившие свыше 75% учебного времени, не аттестуются по итогам семестра. Вопрос об аттестации таких обучающихся решается в индивидуальном порядке.



### 5.1. Список вопросов к зачету

1. Понятие местного самоуправления и его основные признаки.
2. Территориальные основы местного самоуправления.
3. Органы и должностные лица местного самоуправления.
4. Формы непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления.
5. Проанализируйте финансово-экономические основы местного самоуправления.
6. Предметы ведения местного самоуправления.
7. Понятие местного самоуправления.
8. Понятие муниципального права, предмета и метода.
9. Источники муниципального права.
10. Понятие муниципально-правовых норм и их виды.
11. Понятие и виды муниципально-правовых институтов.
12. Система российского муниципального права.
13. Субъекты муниципального права.
14. Основные теории местного самоуправления.
15. Начало правового регулирования местного самоуправления в конце XVIII в. Представительные органы и должностные лица.
16. Реформирование местного самоуправления Александром II в рамках крестьянской реформы 1861 г.
17. Земская реформа 1864.
18. Городская реформа 1870 г.
19. Система самоуправления в России в конце XIX — начале XX вв.
20. Советский период и местное самоуправление.
21. Современный этап развития местного самоуправления в России.
22. Понятие территориальных основ местного самоуправления.
23. Виды и состав территорий муниципальных образований.
24. Организация местного самоуправления на отдельных территориях.
25. Установление и изменение границ муниципальных образований.
26. Преобразование муниципальных образований
27. Понятие и правовое регулирование финансово-экономической основы местного самоуправления.
28. Муниципальная собственность и ее состав.
29. Формирование муниципальной собственности
30. Финансовая основа местного самоуправления.
31. Местный бюджет, доходы и гарантии.

32. Основные направления расходов местных бюджетов.
33. Муниципальные внебюджетные фонды.
34. Понятие полномочий и предметов ведения местного самоуправления.
35. Компетенция местного самоуправления в области финансовой
36. Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны земли.
37. Полномочия местного самоуправления в сфере недропользования.
38. Полномочия местного самоуправления в лесных отношениях.
39. Полномочия местного самоуправления в охране окружающей среды.
40. Полномочия органов местного самоуправления в области транспорта и связи.
41. Полномочия органов местного самоуправления в жилищной сфере.
42. Обеспечение населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания.
43. Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования и культуры.
44. Полномочия органов местного самоуправления в сфере здравоохранения.
45. Полномочия органов местного самоуправления в сфере социального обеспечения и защиты населения.
46. Компетенция органов местного самоуправления в области обеспечения общественной безопасности и правопорядка.
47. Компетенция органов местного самоуправления в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности.
48. Система органов местного самоуправления.
49. Порядок образования и срок полномочий представительных органов муниципального образования.
50. Полномочия представительных органов муниципального образования.
51. Основные организационно-правовые формы работы и структура представительного органа муниципального образования.
52. Статус членов представительного органа местного самоуправления, основные формы деятельности и досрочное прекращение.
53. Глава муниципального образования.
54. Местная администрация.

55. Иные органы местного самоуправления.
56. Правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления.
57. Правовая база, определяющая формы прямого волеизъявления граждан.
58. Местный референдум как форма прямого волеизъявления, его признаки и принципы.
59. Выборы органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Принципы и порядок проведения.
60. Собрания граждан: принципы, инициатива проведения, право участия, функции и полномочия.
61. Территориальное общественное самоуправление
62. Правотворческая инициатива граждан.
63. Собрания и конференции граждан.
64. Опрос граждан, публичные слушания и обращения граждан в органы местного самоуправления.
65. Понятие и виды гарантий местного самоуправления.
66. Общие гарантии местного самоуправления.
67. Специальные гарантии местного самоуправления.
68. Гарантии членов выборного органа местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих.
69. Основные направления государственной политики в области развития местного самоуправления.
70. Правовые основы организацию и осуществление местного самоуправления в городе Москве.
71. Территориальные основы местного самоуправления г. Москвы
72. Экономические основы местного самоуправления г. Москвы
73. Формы прямого осуществления местного самоуправления жителями Москвы.
74. Представительные органы местного самоуправления г. Москвы.
75. Исполнительные органы местного самоуправления г. Москвы.
76. Взаимоотношения органов местного самоуправления и органов государственной власти г. Москвы.

### **Список тем рефератов/докладов/эссе**

1. Понятие муниципального права, предмета и метода.
2. Понятие муниципально-правовых норм и их виды.

3. Субъекты муниципального права.
4. История развития местного самоуправления в России.
5. Территориальные основы местного самоуправления.
6. Организация местного самоуправления на территориях с особым статусом.
7. Установление, изменение границ и преобразование муниципальных образований.
8. Понятие и правовое регулирование финансово-экономической основы местного самоуправления.
9. Муниципальная собственность.
10. Финансовая основа местного самоуправления.
11. Местный бюджет, доходы и гарантии.
12. Компетенция местного самоуправления в области финансовой деятельности, управления собственностью.
13. Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны земли.
14. Полномочия местного самоуправления в сфере недропользования.
15. Полномочия местного самоуправления в лесных отношениях. Полномочия местного самоуправления в охране окружающей среды.
16. Полномочия органов местного самоуправления в области транспорта и связи.
17. Полномочия органов местного самоуправления в жилищной сфере.
18. Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования и культуры.
19. Полномочия органов местного самоуправления в сфере здравоохранения.
20. Полномочия органов местного самоуправления в сфере социального обеспечения и защиты населения.
21. Компетенция органов местного самоуправления в области обеспечения общественной безопасности и правопорядка.
22. Компетенция органов местного самоуправления в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности.
23. Система органов местного самоуправления.
24. Представительный орган муниципального образования.
25. Местная администрация.
26. Местный референдум как форма прямого волеизъявления, его признаки и принципы.

- 27. Выборы органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Принципы и порядок проведения.
  - 28. Территориальное общественное самоуправление
  - 29. Понятие и виды гарантий местного самоуправления.
  - 30. Правовые основы организацию и осуществление местного самоуправления в городе Москве.
  - 31. Представительные органы местного самоуправления г. Москвы.
  - 32. Исполнительные органы местного самоуправления г. Москвы.
- Взаимоотношения органов местного самоуправления и органов государственной власти г. Москвы.

### **5.3. Комплект тестовых материалов (в тесте предполагается один ответ)**

#### **1. Под субъектами муниципально-правовых отношений понимаются**

- А. местное население, органы местного самоуправления, физические и юридические лица;
- В. индивидуальные и коллективные субъекты права, обладающие правом и дееспособностью;
- С. те, кто вступает в общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления;
- Д. участники муниципально-правовых отношений, наделенные субъективными правами и юридическими обязанностями.

#### **2. Система муниципального права включает ...**

- А. отрасли права, нормы которых регулируют отношения в области организации и осуществления местного самоуправления;
- В. совокупность правовых норм, объединенных в муниципальные институты, которые регулируют однородные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления;
- С. муниципальные правовые институты, расположенные в определенной последовательности в зависимости от роли и значения в регулировании общественных отношений;
- Д. совокупность норм муниципального права, регулирующих однородные отношения в области организации местного самоуправления.

#### **3. Термины «муниципальный» и «местное самоуправление» ...**

- А. соотносятся как общее и частное;
- В. не имеют ничего общего между собой;
- С. соотносятся как частное и общее;
- Д. равнозначны по своему содержанию.

**4. Муниципальное право в правовой системе России ...**

- A. является одной из фундаментальных отраслей права;
- B. отличается комплексным характером составляющих его норм;
- C. занимает место среди отраслей публичного права;
- D. относится к числу отраслей частного права.

**5. Источники муниципального права в зависимости от уровня субъекта правотворчества, принявшего правовой акт можно подразделить на ...**

- A. (+) четыре группы;
- B. - три группы;
- C. - две группы, внутри каждой из которых различаются по две подгруппы;
- D. - пять групп.

**6. Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» в новой редакции был принят в ...**

- A. сентябре 2005 года;
- B. августе 2004 года;
- C. октябре 2003 года;
- D. мае 2006 года.

**7. К числу особых субъектов муниципальных правовых отношений следует отнести ...**

- A. граждан России;
- B. органы местного самоуправления;
- C. местное население;
- D. жителей муниципального образования.

**8. К числу источников муниципального права относятся ...**

- A. нормы муниципального права;
- B. акты правоприменительных органов по вопросам организации местного самоуправления;
- C. акты Конституционного Суда России;
- D. нормативные правовые акты, которые содержат нормы муниципального права.

**9. Местное население – это ...**

- A. все жители, независимо от пола, возраста, расы, должностного положения, которые постоянно или преимущественно проживают в данном поселении;

- В. совокупность граждан России, постоянно или преимущественно проживающих на территории муниципального образования;
- С. совокупность жителей муниципального образования;
- Д. граждане России, проживающие на территории муниципального образования.

**10. В России иностранные граждане, лица без гражданства ...**

- А. не являются субъектами муниципально-правовых отношений;
- В. могут быть субъектами муниципально-правовых отношений;
- С. не обладают субъективными правами в области местного самоуправления;
- Д. выступают равноправными субъектами муниципального права.

**11. Муниципальное право как отрасль права – это ...**

- А. основная отрасль российского права, регулирующая порядок создания и деятельности органов местного самоуправления;
- В. отрасль, регулирующая общественные отношения, возникающие при организации и функционировании муниципального хозяйства;
- С. комплексная отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления;
- Д. совокупность правовых норм, определяющих формы и методы осуществления территориального самоуправления.

**12. Отличительной чертой предмета муниципального права как отрасли права является ...**

- А. сочетание императивного и диспозитивного методов правового регулирования отношений в области местного самоуправления;
- В. большое количество нормативных правовых актов — источников данной отрасли права;
- С. разнообразие общественных отношений, возникающих в области организации и осуществления местного самоуправления;
- Д. специфический круг субъектов муниципально-правовых общественных отношений.

**13. Европейскую Хартию местного самоуправления принял ...**

- А. Совет Федерации России;
- В. Союз государств, в которых развивается местное самоуправление;
- С. Совет Европы;
- Д. Съезд муниципальных образований стран Европы.

**14. Предметом отрасли муниципального права являются ...**

**Варианты ответа:**

- А. отношения, возникающие в ходе осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;
- В. общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления;
- С. отношения, связанные с деятельностью органов местного самоуправления по управлению муниципальной собственностью, муниципальным хозяйством, исполнением местного бюджета;
- Д. общественные отношения, возникающие в процессе выбора населением организационных форм осуществления местного самоуправления.

**15. Субъектом муниципально-правовых отношений является**

- А. городское, сельское поселение;
- В. городской, сельский населенный пункт;
- С. муниципальное образование;
- Д. местное население;
- Е. коммунальное хозяйство.



## **6. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

### **Основная и дополнительная учебная литература**

#### **6.1. Основная литература**

1. Муниципальное право: конспект лекций: учебное пособие Потапова, А. А. Целевое назначение: Учебники и учеб. пособ.д/ высшей школы(ВУЗы) ISBN:978-5-392-14673-4 Серия: Несерийное издание Издательство: Проспект Год издания:2021
2. Муниципальное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» од науч. ред. Б. С. Эбзеева, К. К. Гасанова; под общ. ред. А. С. Прудникова, Е. Н. Хазова, Л. Т. Чихладзе Целевое назначение: Учебники и учеб. пособ.д/ высшей школы(ВУЗы) ISBN:978-5-238-03475-1 Серия: Несерийное издание Издательство: ЮНИТИ-ДАНА Год издания:2021

#### **6.2. Дополнительная литература**

1. Муниципальное право в схемах: учебное пособие Бердникова, Е. В. Целевое назначение: Справочник д/вузов ISBN:978-5-392-16569-8 Серия: Несерийное издание Издательство: Проспект Год издания:2021
2. Муниципальное право России: учебник для бакалавров С. А. Авакьян, В. Л. Лютцер, Н. Л. Пешин и др.; отв. ред. С. А. Авакьян Целевое назначение: Учебники и учеб. пособ.д/ высшей школы(ВУЗы) ISBN: 978-5-392-34449-9 Серия: Несерийное издание Издательство: Проспект Год издания:2021
3. Дополнительные нормативные источники и специальная литература определяется преподавателем исходя из конкретной темы и используются с ресурсов СПС «Консультант +», СПС «Гарант», ЭБС «Книгофонд».

Библиотечный фонд филиала Академии укомплектован печатной или электронной основной учебной литературой по дисциплинам базовой части всех циклов, изданными за последние 5 лет.

Фонд дополнительной литературы включает в себя официальные справочно-библиографические и периодические издания в расчете не менее одного экземпляра на каждые 100 обучающихся. Каждому обучающемуся обеспечен доступ к комплектам библиотечного фонда и периодическое издание из следующего перечня: Копирайт; wipro magazine; Библиотековедение; Биржа интеллектуальной собственности (БИС); Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации; Вестник

гражданского права; Государство и право; Инновации; Интеллектуальная собственность. Авторское право и смежные права; Интеллектуальная собственность. Промышленная собственность; Международное публичное и частное право; Общество: социология, психология, педагогика; Патентный поверенный; Патенты и лицензии. Интеллектуальные права; Уголовное право; Управление проектами и программами; Хозяйство право; Экономическая политика.

## **7. ПЕРЕЧЕНЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ, ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, ИНФОРМАЦИОННО- СПРАВОЧНЫХ СИСТЕМ И РЕСУРСОВ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ», НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

В процессе реализации образовательной программы в филиале применяются современные интерактивные и мультимедийные средства обучения (компьютеры, мультимедиа-проекторы, интерактивные доски и др.), тематические стенды и плакаты, а также электронные информационные образовательные ресурсы.

На основе аппаратно-программного комплекса функционирует и постоянно совершенствуется портал электронного обучения и дистанционных образовательных технологий (ЭОиДОТ).

Электронная информационно-образовательная среда обеспечивает:

7.1. Доступ к электронной библиотечной системе:

- Электронно-библиотечный ресурс <http://biblioclub.ru/> (Договор №2022-079 об оказании информационных услуг от 15.06.2022 с ООО «Директ-Медиа»)

- ЭБС «Айбукс <http://ibooks.ru> (Договор №2022-070 на оказание услуг по предоставлению доступа к ЭБС «Айбукс/ibooks.ru» от 15.06.2022 с ООО «Айбукс»)

7.2. Доступ к электронным образовательным ресурсам и (или) профессиональным базам данных (подборкам информационных ресурсов по тематикам) в соответствии с содержанием реализуемой образовательной программы:

- собственные электронные образовательные и информационные ресурсы:

1. Сервис дистанционного обучения <https://sdo.sofadoma.ru/>;
2. Сервис олимпиадного тестирования <https://olimpiada.rgiis.ru/>
3. Сервис дополнительного образования <https://dop.rgiis.ru/>
4. Диссертационные советы РГАИС <https://dis.rgiis.ru/>
5. Центр научной и экспертной аналитики РГАИС <https://expert.rgiis.ru/>
6. Сетевой научный журнал «IP: теория и практика» <https://iptp.rgiis.ru>
7. Дистанционно-образовательный кампус дополнительного профессионального образования РГАИС <https://online.rgiis.ru/>

8. Корпоративный портал для сотрудников РГАИС <https://team.rgiis.ru>

9. Сервер видеоконференций РГАИС <https://video.rgiis.ru>

- сторонние электронные образовательные и информационные ресурсы:

1. Электронно-библиотечный ресурс <http://biblioclub.ru/>;

2. ЭБС «Айсбукс/<http://ibooks.ru>»;
  3. Справочно-правовые системы Гарант, КонсультантПлюс;
  4. Министерство науки и высшего образования Российской Федерации <https://minobrnauki.gov.ru/>;
  5. Министерство просвещения Российской Федерации <https://edu.gov.ru/>;
  6. Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки <http://obrnadzor.gov.ru/>;
  7. Российская академия наук <http://www.ras.ru/>;
  8. Федеральный портал «Российское образование» <http://www.edu.ru/>;
  9. «Единое окно доступа к образовательным ресурсам» <http://window.edu.ru/>;
  10. Федеральный центр информационно-образовательных ресурсов <http://fcior.edu.ru/>;
  11. Российская государственная библиотека <https://www.rsl.ru/>.
- 7.3. Взаимодействие педагогических работников с обучающимися (личные кабинеты обучающихся и преподавателей) в электронной информационно-образовательной среде: <https://sdo.sofadoma.ru> (СДО Moodle); доступ к электронному расписанию; формирование электронного портфолио обучающегося; доступ к учебным планам, рабочим программам дисциплин (модулей), программам практик.

## **8. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ БАЗА, НЕОБХОДИМАЯ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ)**

Для ведения образовательной деятельности по данной дисциплине филиал Академии располагает материально-технической базой, обеспечивающей проведение всех видов учебных и практических занятий, предусмотренных учебным планом, и соответствующей действующим санитарным и противопожарным правилам и нормам.

Для организации и ведения учебного процесса филиал Академии располагает зданием общей площадью 1682,0 кв.м, в том числе учебная площадь составляет 578,0 кв.м., учебно-вспомогательная – 392,0. Площадь пунктов общественного питания – 93,0 кв.м.

Занятия проводятся в аудиториях для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, курсового проектирования (выполнения курсовых работ), групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также в помещениях для самостоятельной работы. Имеются помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования.

Для проведения занятий лекционного типа имеются наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядных пособий, обеспечивающие тематические иллюстрации, соответствующие примерным программам дисциплин (модулей), рабочим учебным программам дисциплин (модулей).

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду организации.

## **9. ОСОБЕННОСТИ ОБУЧЕНИЯ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ**

Организация образовательного процесса для лиц с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в соответствии с приказом Минобрнауки России от 9 июня 2016 г. № 694 «О внесении изменений в административные регламенты предоставления государственных услуг в части обеспечения условий доступности государственных услуг для инвалидов», «Методическими рекомендациями по организации образовательного процесса для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях высшего образования, в том числе оснащённости образовательного процесса» Министерства образования и науки РФ от 08.04.2014 г. № АК-44/05вн.

Филиал Академии предоставляет инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья (по их заявлению) возможность обучения по образовательным программам, учитывающей особенности их психофизического развития, индивидуальных возможностей и при необходимости, обеспечивающей коррекцию нарушений развития и социальную адаптацию указанных лиц. Для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья устанавливается особый порядок освоения дисциплин (модулей).

Подбор и разработка учебных материалов для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья производится с учетом их индивидуальных особенностей.

Предусмотрена возможность обучения по индивидуальному графику.

---